



Proponente: **UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.ro 124 del 05/02/2024

Provvedimento con Esecutività:

X	Ordinaria
---	-----------

	Immediata	Motivazione:
--	-----------	--------------

OGGETTO

DETERMINAZIONI CIRCA LA PROCEDURA PONTE PER LA FORNITURA DI MEDICAZIONI SPECIALISTICHE CONSISTENTI IN GEL EMOSTATICO NELLE MORE DI UNA NUOVA PROCEDURA CENTRALIZZATA

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICO/CONTABILE

C.U.P.: #

C.I.G.: #

IMPORTO TOTALE: 82350 €

ANNO:2024

CONTO ECONOMICO:5010107010

IMPORTO:82350,00 €

Motivazione/Annotazione

VISTO FAVOREVOLE

IL DIRETTORE UOC ECONOMICO - FINANZIARIO

Andrea Tortora



IL DIRETTORE

ATTESTATA la conformità del presente atto alle norme sul trattamento dei dati di cui al D.lgs 196/2003 così come integrato con le modifiche introdotte dal D.Lgs 101/2018 per l'adeguamento della normativa nazionale al Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e dalle novelle introdotte dalla legge 27 dicembre 2019 n. 160, che contiene principi e prescrizioni per il trattamento dei dati personali, anche con riferimento alla loro "diffusione", e dichiarato di aver valutato la rispondenza del testo, compreso degli eventuali allegati, destinato alla diffusione per il mezzo dell'Albo Pretorio alle suddette prescrizioni e ne dispone la pubblicazione nei modi di legge;

VISTO l'art. 17 del D. lgs. 30.3.2001 n. 165 e ss.mm.i

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale della Azienda Ospedaliera S.G. Moscati n. 1067 del 15/11/2019 e ss.mm.ii. ad oggetto "Regolamento delle autonomie, competenze e funzioni dei Dirigenti preposti alla direzione delle UU.OO e Dipartimenti dell' Azienda Ospedaliera S.G. Moscati".



PREMESSO

- che la So.Re.Sa. SpA con Determinazione del Direttore Generale n. 153 del 28/06/2023 ha indetto nell'ambito del sistema di acquisizione per la fornitura di "Medicazioni ed affini", il V° Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento della fornitura di "Medicazioni specialistiche occorrenti alle AA.SS. della Regione Campania" suddiviso in n. 63 lotti;

- che, la So.Re.Sa. SpA con Determinazione del Direttore Generale n. 206 del 07/09/2023 ha disposto il ritiro di specifici lotti del V° Appalto Specifico, tra cui il lotto n. 54;

ACQUISITE

- le note protocollo AOM-0033068/2023 e AOM-0033684/2023, trasmesse dalla UOC Farmacia Ospedaliera, intese ad avallare richieste delle UU.OO. circa la prosecuzione delle forniture di Medicazioni Specialistiche (classe cnd M04) oggetto di specifici contratti derivanti dalle precedenti adesioni alle Procedure Centralizzate So.Re.Sa. SpA, sui quali ha rilevato residuo economico, tra cui quello rif. 4600080679 avente ad oggetto le stesse Medicazioni previste nel lotto ritirato n. 54;

RICHIAMATO

- l'articolo 1, comma 449, della Legge n. 296 del 27 dicembre 2006, il quale stabilisce che, nel rispetto delle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge n. 488 del 23 dicembre 1999 e ss.mm.ii. e 58 della Legge n. 388 del 23 dicembre 2000 e ss.mm.ii., *"tutte le Amministrazioni statali, centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. [...] Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A."*;

VISTO

- il D.M. del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015 recante l'individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014, che ha inserito la fornitura di medicazioni tra le categorie merceologiche le cui procedure devono essere attivate dai soggetti aggregatori di riferimento;

VISTA E RICHIAMATA

- la Determinazione del Direttore Generale della So.Re.Sa. SpA n. 206 del 07/09/2023 a mezzo della quale è stato disposto il ritiro di specifici lotti del V° Appalto Specifico, tra cui il lotto n. 54;

DATO ATTO

- della necessità di garantire la fornitura dei dispositivi richiesti dalla UOC Farmacia Ospedaliera per rispondere ai fabbisogni delle varie UU.OO. dell'Azienda, con condizione risolutiva in caso di attivazioni di gare regionali e/o Convenzioni Consip SpA;

- che il precedente contratto (rif. 4600080679) derivante da obsoleta adesione a specifica Convenzione So.Re.Sa ha spirato i termini nel mese di giugno 2023;

ATTESO

- che il contratto c.d. "ponte" rappresenta una soluzione che ha avuto espresso riconoscimento sia a livello ministeriale che in ambito giurisprudenziale, declinata in modo flessibile con riferimento alle disposizioni del Codice degli Appalti, consistendo, infatti, lo stesso nella attivazione di un rapporto contrattuale che ha il principio fine di garantire prestazioni indispensabili relative a categorie merceologiche per le quali è previsto che le procedure ordinarie di gara debbano essere svolte da un soggetto aggregatore, allorché si verificano momentanee interruzioni o anomalie nelle procedure del soggetto aggregatore medesimo;

ATTESO, ALTRESÌ,

- che, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, d'intesa con il Ministero della Salute, con circolare prot. 20518/2016 ha previsto espressamente la stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'articolo 57, comma 2, lett. c) del Codice degli Appalti – procedura negoziata senza pubblicazione di un bando – per lo "stretto tempo necessario" all'attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore di riferimento o Consip, eventualmente inserendo apposita clausola di autotutela che consente di risolvere il contratto anticipatamente;

DATO ATTO

- che le norme citate sono sostanzialmente riconducibili all'attuale articolo 76 del D. Lgs. 36/2023 inerente alle Procedure negoziate senza pubblicazione di un bando;

CONSIDERATO



- che l'attivazione di una procedura negoziata, seppure senza previa pubblicazione di un bando, richiede tempi comunque lunghi ed incompatibili con l'urgenza relativa all'approvvigionamento dei dispositivi in questione che, quindi, non garantirebbero la prosecuzione delle prestazioni essenziali di assistenza senza soluzione di continuità;

RITENUTO

- conseguentemente, che l'unica soluzione concretamente perseguibile, al fine di garantire la continuità delle prestazioni assistenziali, consiste nella stipula di un "contratto ponte", per ragioni di efficacia ed efficienza;

VISTO CHE

- che la UOC Acquisizione Beni e Servizi ha provveduto a richiedere alla Ditta fornitrice delle Medicazioni di cui al contratto rif. 4600080679, *Baxter SpA*, la prosecuzione della fornitura nelle more di una nuova procedura centralizzata agli stessi prezzi, patti e condizioni discendenti dalla precedente adesione;

- che la *Baxter SpA* si è dichiarata non disponibile al mantenimento del prezzo;

RILEVATA

- l'esigenza di procedere all'affidamento della fornitura di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 50 comma 2 lett. b) del D.Lgs 36/2023, in attesa di un espletamento di una nuova Procedura Centralizzata al fine di consentire la regolare attività assistenziale di questa Azienda Ospedaliera;

DATO ATTO

- che, per l'effetto di tutto quanto su esposto, la UOC Acquisizione Beni e Servizi ha richiesto alla UOC Farmacia Ospedaliera indicazione degli elementi tecnici utili e tali da consentire l'attivazione di una procedura ponte di approvvigionamento;

PRESO ATTO

- della nota protocollo AOM-0035105/2023 a mezzo della quale la UOC Farmacia Ospedaliera ha fornito le caratteristiche tecniche necessarie ai fini dell'approvvigionamento delle Medicazioni in parola, nonché indispensabili all'attivazione di una procedura alternativa ed autonoma;

DATO ATTO, ALTRESÌ,

- che, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 15 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in ordine alla procedura di affidamento della fornitura delle Medicazioni in parola, è stato individuato il Responsabile Unico del Procedimento, per la sola fase di affidamento, nella persona della dott.ssa Angelica De Fazio, dipendente amministrativo in servizio presso la UOC Acquisizione Beni e Servizi;

- che, il Responsabile del Procedimento, al fine di soddisfare la richiesta pervenuta dalla UOC Farmacia Ospedaliera, nonché al fine di garantire la fornitura delle Medicazioni in parola in virtù del ritiro del lotto n. 54 del V° Appalto Specifico, giusta Determinazione del D.G. della So.Re.Sa. SpA n. 206 del 07/09/2023:

- avvalendosi della Piattaforma del Sistema Informativo Appalti Pubblici in Sanità (SIAPS), conformemente al disposto dell'articolo 25 del D. Lgs. 36/2023, ha avviato una Consultazione Preliminare di Mercato (registrazione di sistema PI21623-23), ai sensi dell'articolo 77 del D. Lgs. 36/2023, finalizzata alla ricerca di Operatori Economici in grado di fornire le Medicazioni in parola, consistenti in "Gel emostatico a base di gelatina di origine animale e trombina", fissando quale termine di scadenza di presentazione delle risposte il 27/11/2023. Entro predetto termine, il RdP ha rilevato al sistema due risposte pervenute dagli Operatori Economici *Baxter SpA* e *Jhonson & Jhonson Medical SpA*, che con nota AOM-0048081/2023 sono state trasmesse alla UOC Farmacia Ospedaliera ai fini delle valutazioni di conformità di competenza, la quale con nota AOM-0049026 /2023 ha espresso la conformità per i Dispositivi Medici offerti dalla *Baxter SpA* e la non conformità del Dispositivo della *Jhonson & Jhonson Medical SpA*;
- con nota protocollo AOM-49318/2023 ha trasmesso a mezzo Portale SoReSa apposita richiesta di autorizzazione all'Affidamento Ponte Diretto nelle more di una nuova Procedura Centralizzata per la fornitura annuale del "Gel emostatico a base di gelatina di origine animale e trombina", richiesta che si intende accolta in quanto "*la So.Re.Sa. ha il compito di valutare le richieste di autorizzazione in deroga, entro e non oltre il termine di 10 giorni dal ricevimento delle stesse, trascorsi i quali, le istanze medesime si intendono accolte*";
- propedeuticamente a quanto sopra riportato, ricorrendo alla piattaforma di approvvigionamento digitale quale Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ha avviato la Procedura Telematica tramite Trattativa Diretta (identificativo: 3933746), con invito rivolto all'O.E. *Baxter SpA – P. IVA 00907371009, CIG B00045981E* per un importo a base d'asta pari ad € 67.500,00 oltre IVA, prevedendo quale termine ultimo di presentazione delle offerte il 15/01/2024. Entro le ore 10:00 del 15/01/2024 è pervenuta a sistema l'Offerta della *Baxter SpA*;
- ha proceduto allo sblocco, nonché all'apertura ed all'esame della documentazione amministrativa ed economica, ed ha preso visione nonché atto della Dichiarazione sostitutiva a mezzo della quale la *Baxter SpA* si è dichiarata disponibile a fornire tutto quanto già proposto in risposta alla Consultazione Preliminare di Mercato (registrazione di sistema PI21623-23) e valutato conforme. La predetta Offerta Economica ammonta a complessivi € 67.500,00 oltre IVA, così distinti:



- o nr. 300 Applicatori endoscopici, CODICE 0600125, Confezione da 6 pezzi, CND K0199-REP. 588123/R - Prezzo a confezione: € 150,00 oltre IVA, Prezzo Complessivo: € 150,00*50 conf. = €7.500,00 oltre IVA;
- o nr. 300 unità di FLOSEAL 5ml Needle Free – CODICE 1503353, Confezione da 1 pezzo, CND M040599-REP 1163889/R – Prezzo a confezione: € 200,00 oltre IVA, Prezzo Complessivo: € 200,00*300 pz= € 67.500,00 oltre IVA;

RILEVATO

- preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO

- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. 36/2023;

VISTI

- il D. Lgs.36/2023 e ss.mm.ii.;

- le Determinazioni del Direttore Generale della So.Re.Sa. SpA n. 153 del 28/06/2023 e n. 206 del 07/09/2023;

VISTI, IN PARTICOLARE,

- l'articolo 14, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, così come modificato dal Regolamento 15 novembre 2023, n. 2495, che, in materia di applicazione delle soglie di rilevanza europea individua € 143.000,00 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle stazioni appaltanti che sono autorità governative centrali indicate nell'[allegato I alla direttiva 2014/24/UE](#);

- l'articolo 48, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 in materia di accertamento dell'esistenza di un interesse transfrontaliero certo;

- l'allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023 che definisce, all'articolo 3, comma 1, lett. d), affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente;

- l'articolo 50, comma 1, lett. b) a tenore del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavoro, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 mediante "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, ...;

RITENUTO

- pertanto, di dover affidare, nelle more di una nuova procedura centralizzata, la fornitura annuale dei Dispositivi Medici oggetto del presente provvedimento, ovvero:

- o nr. 300 Applicatori endoscopici, CODICE 0600125, Confezione da 6 pezzi, CND K0199-REP. 588123/R - Prezzo a confezione: € 150,00 oltre IVA, Prezzo Complessivo: € 150,00*50 conf. = €7.500,00 oltre IVA;
- o nr. 300 unità di FLOSEAL 5ml Needle Free – CODICE 1503353, Confezione da 1 pezzo, CND M040599-REP 1163889/R – Prezzo a confezione: € 200,00 oltre IVA, Prezzo Complessivo: € 200,00*300 pz= € 60.000,00 oltre IVA;

per un importo complessivo pari ad € 67.500,00 oltre IVA, giusta Trattativa Diretta n. 3933746, all'Operatore Economico Baxter SpA;

ATTESO

- l'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario e l'acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto;

Tutto ciò premesso, argomentato e attestato, il sottoscritto Dirigente

DETERMINA



Per tutto quanto esposto innanzi, che di seguito è dato per integralmente trascritto e confermato:

- **DI APPROVARE** le risultanze agli atti di cui:

- all'Avviso di Consultazione Preliminare di Mercato, registrazione di sistema PI21623-23;
- alla Trattativa Diretta, identificativo: 3933746 - CIG B00045981E;

- **DI AFFIDARE**, all'Operatore Economico Baxter SpA, P. IVA 00907371009, la fornitura ponte annuale dei Dispositivi Medici oggetto del presente provvedimento, ovvero:

- o nr. 300 Applicatori endoscopici, CODICE 0600125, Confezione da 6 pezzi, CND K0199-REP. 588123/R - Prezzo a confezione: € 150,00 oltre IVA, Prezzo Complessivo: € 150,00*50 conf. = €7.500,00 oltre IVA;
- o nr. 300 unità di FLOSEAL 5ml Needle Free – CODICE 1503353, Confezione da 1 pezzo, CND M040599-REP 1163889/R – Prezzo a confezione: € 200,00 oltre IVA, Prezzo Complessivo: € 200,00*300 pz= € 60.000,00 oltre IVA;

per un importo complessivo pari ad € 67.500,00 oltre IVA, giusta Trattativa Diretta n. 3933746;

- **DI SPECIFICARE** che l'affidamento de quo riveste carattere di “affidamento ponte”, rispondendo al preciso intento di garantire l'ordinario e regolare svolgimento di un servizio pubblico, ponendo al riparo l'Azienda dalla possibile configurazione della fattispecie di reato previsto dall'articolo 331 del Codice Penale, ovvero l'interruzione di un pubblico servizio;

- **DI DARE ATTO CHE** l'Azienda si riserva la facoltà di recedere dal contratto nei seguenti casi:

- ipotesi disciplinata dall'art. 15 comma 13 lett. b) del DL n. 95/2012, convertito con L.135/2012 e s.m.i.;
- aggiudicazione di una eventuale Procedura Centralizzata So.Re.Sa. SpA in considerazione del ritiro di specifici Lotti giusta Det. n. 206 del 07/09/2023;

- **DI DARE ATTO CHE** il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Angelica De Fazio, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi;

- **DI DARE ATTO CHE** il Responsabile della fase di Esecuzione è la dott.ssa Rita Ambrosone, Dirigente Farmacista presso la UOC Farmacia Ospedaliera;

- **DI DEMANDARE** alle UU.OO.CC. competenti la gestione del contratto e dei relativi ordinativi di fornitura, coerentemente a quanto previsto dalla procedura amministrativa – contabile denominata “Ciclo Passivo”, adottata con Deliberazione n. 1271/2022.



Notificata ai soggetti interni sotto elencati:

UOC FARMACIA;

UOC GESTIONE ECONOMICO - FINANZIARIA;

COLLEGIO SINDACALE;

UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI;

Allegati alla presente:

Riepilogo_NG3933746 (Nome File: Riepilogo_NG3933746.pdf - Impronta:
6c6a835c23bc7f15e48e2e3498db752775f95190a2368bc5201a582529fb9a5c);

richiesta_disponibilitA_differimento_contrattuale_ (Nome File: richiesta_disponibilitA_differimento_contrattuale_.pdf -
Impronta: 37f73d19d67d92d6419d1e09707e99f2ce7c5d46026f85e8de82ab2819549b34);

richiesta caratteristiche tecniche alla uoc farmacia (Nome File: richiesta_caratteristiche_tecniche_alla_uoc_farmacia.pdf -
Impronta: 84a2e7e4ed8f237fb9ba0fc0d09fe8c05689d83f7efdc1abf3aa45bc7e3d77);

OFFERTA ECONOMICA_Livello1 (Nome File: OFFERTA_ECONOMICA_Livello1.pdf - Impronta:
224770fb21605abf7b8de67f5ceb540ee7c59cbe0f67c8dc3af0e11786d07df2) - NON PUBBLICABILE: .;

OE_NG3933746_L0_NP1079636_Livello1 (Nome File: OE_NG3933746_L0_NP1079636_Livello1.pdf - Impronta:
9c940e42e8be9c9d7fd0c4ff31d6b05a5d794f6b1aa5fd20e5adbdc8a8114eab) - NON PUBBLICABILE: .;

nota 35105 (Nome File: nota_35105.pdf - Impronta:
824e6049383a10dc3d3fed2c0c12fe342f55b49e8c25fc7bb3e37e5998d8fc82);

manifestazione siaps (Nome File: manifestazione_siaps.pdf - Impronta:
39acccc485006eb29c85c6b9ab614130da2c7b3f4cfa8bd27b33fc360ef651ba);

Determinazione 206 del 7 settembre 2023 ritiro lotto 4 e 54 (Nome File:
Determinazione_n.206_del_7_settembre_2023_ritiro_lotto_4_e_54.pdf - Impronta:
79e2898e8cce5e789a3c10738e573f2a6add51d1f8aef65611b4254eb32344f1);

Determinazione 153 del 28 giugno 2023 (Nome File: Determinazione_n.153_del_28_giugno_2023.pdf - Impronta:
3b27a6c65a8504220821e335be1a2a1961f68f00299bc6c2cd43fddb0a1bea4e);

comunicazione non mantenimento prezzo (Nome File: comunicazione_non_mantenimento_prezzo.pdf - Impronta:
5012f56d15d97a66d0ea568aa005e8fe7c5b041f9c8ec24cd7943b141e1eae91) - NON PUBBLICABILE: .;

B - Caratteristiche Tecniche della Fornitura (Nome File: B_-_Caratteristiche_Tecniche_della_Fornitura.pdf - Impronta:
6af9284b5cb9938d7737f9ecaa925ef5e5fbaed5f3c660233923e4f956b1849e);

A -Avviso (Nome File: A_-_Avviso.pdf - Impronta:
5807aee0890b856b1b5712dd278b5b8bd607d4e3cac450ca8c6a11cc245a31a9);

A - Affidamento Diretto (Nome File: A_-_Affidamento_Diretto.pdf - Impronta:
a0273015f498844dbd9b9b963210f6f3e92fc7a53fc644defe7e38cf265dc3d1);

33684_2023 (Nome File: 33684_2023.pdf - Impronta:
d898006db89472b94d58c4f117460daecaf7a2d54646b1c0b367e9c5c73ac6f4);

33068_2023 (Nome File: 33068_2023.pdf - Impronta:
0ccfae9902666f4411565d3060f490422fa039f9b9468e0bb6c68b7f7fe7c37e);



IL DIRETTORE

UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI - [Vitale Genoveffa]

